



ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Революции пл., д.2/1, Иваново, 153000, тел. (4932) 32-67-60, факс (4932) 41-03-70, e-mail 077@ivreg.ru, <http://iv-edu.ru>

14 МАР 2024

№ ИСХ 1209 008/01-12

на № _____ от _____

Руководителям государственных
учреждений
(согласно листу рассылки)

О типичных и значимых нарушениях
(недостатках), выявленных в ходе
проверок за 2023 год

Департамент образования и науки Ивановской области направляет информацию о наиболее типичных и значимых нарушениях, выявленных в ходе проверок деятельности подведомственных государственных учреждений за 2023 год (приложение к письму).

Прошу довести указанную информацию до сотрудников учреждения в целях недопущения и предотвращения нарушений норм законодательства Российской Федерации и Ивановской области, а также обеспечить усиление внутреннего контроля за организацией образовательного процесса и за осуществлением фактов хозяйственной жизни учреждения.

Вместе с тем, обращаю внимание на персональную ответственность руководителей за допущение нарушений в ходе осуществления деятельности возглавляемых ими учреждений и непринятие должных мер по их устранению, в том числе за нарушения, не включенные в прилагаемый перечень.

Приложение на _л. в 1 эк.

Член Правительства Ивановской области -
директор Департамента образования и науки
Ивановской области

Г.А. Манова, (4932)41-26-50

О.Г. Антонова

Приложение к
письму Департамента образования и науки
Ивановской области
от 14.03.2024 № мех-1209
068/01-12

Информация
о наиболее типичных и значимых нарушениях, выявленных в ходе проверок
деятельности государственных учреждений, подведомственных Департаменту
образования и науки Ивановской области за 2023 год

Нарушения (недостатки)	Рекомендации по устранению выявленных нарушений и их предупреждению в дальнейшей деятельности	Нормативные акты по которым установлено нарушение
<p>1) Нарушения при реализации образовательных программ среднего профессионального образования в рамках оказания государственных услуг за счет средств областного бюджета и за счет средств физических лиц, выразившиеся в отсутствии организации образовательного процесса в части несоблюдении порядка прохождения промежуточной аттестации, ликвидации академической задолженности и отчисления обучающихся.</p>	<p>Привести в соответствие с действующим законодательством локальные акты учреждения, регламентирующие вопросы форм, периодичности и порядка текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся. Не допускать содержания обучающихся, не ликвидировавших в установленном порядке и в сроки академическую задолженность по добросовестному освоению образовательной программы среднего профессионального образования</p>	<p>1) ч.3.,4 ст. 9.2 ФЗ 7-ФЗ; 2) п.2 ст.30, п.11 ст.58 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; 3) п.7,9 Постановления Правительства РФ от 15.09.2020 № 1441 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг»</p>
<p>2) Несвоевременное заключение (или не заключение) дополнительных соглашений об изменении суммы договора, отсутствие актов сверки расчетов с потребителем образовательной услуги</p>	<p>В случае изменения условий договора об оказании образовательных услуг обеспечить своевременное заключение дополнительных соглашений к договору</p>	
<p>3) Нарушения при организации образовательного процесса, которые выражены в отсутствии семестровых учебных расписаний по профессиям и специальностям и отсутствия подтверждения и соответствия распределения учебной нагрузки, несоответствие календарным учебным графикам</p>	<p>Обеспечить ежегодную актуализацию образовательных программ, включающих учебные планы, календарные учебные графики, рабочие программы воспитания и календарные планы воспитательной работы. В целях организации образовательного процесса по реализации образовательных программ СПО и правомерного распределения объема учебной нагрузки обеспечить составление сводного учебного плана и семестровых учебных расписаний, являющихся</p>	<p>1) ст. 13 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; 2) п.19 Приказа Министерства просвещения РФ №762 от 24.08.2022 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования»; 3) приложение 2 Приказа Минобрнауки России от 22.12.2014 № 1601 «О продолжительности рабочего времени (нормах часов</p>

	основанием для определения и распределения объема учебной нагрузки.	педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников и о порядке определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре»
4) Систематическое заключение с физическими лицами не срочного трудового договора, а договоров гражданско-правового характера на услуги (работы), фактически являющихся трудовыми функциями штатных должностей (профессий) (далее-ГПХ)	Заключать договора ГПХ в соответствии с положениями Гражданского кодекса РФ на выполнение разовых, обоснованных и измеримых услуг (работ). Не допускать мнимых сделок с физическими лицами.	1)Ст.11,15,59 Трудового кодекса РФ 2)ст.170, 708,709,779 и 783 Гражданского кодекса РФ; 3)Приказ Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные характеристики должностей работников образования" и общетраслевых квалификационных справочников»
5)Допущены необоснованные выплаты вознаграждений по договорам ГПХ на оказание услуг при отсутствии документов, подтверждающих необходимость их оказания. В актах об оказанных услугах отсутствуют сведения об объеме и видах оказанных услуг	Не допускать заключения договоров ГПХ и выплат по ним без фактического подтверждения объемов выполненных работ (оказанных услуг) и обоснования их стоимости	1)п.5 ч.2 ст.9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» 2)ст.702 и 783 Гражданского кодекса РФ.
б)Заключение договоров ГПХ на оказание услуг без указания объема и вида оказываемых услуг, с лицами, являющимися близкими родственниками руководителя, заместителя руководителя (супруга, мать, отец, сестра) без одобрения учредителя (сделки с заинтересованностью) совершения сделки	Не допускать совершения сделок с заинтересованностью без одобрения учредителя	1)п.3,4 статьи 27 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (бюджетные); 2)Ст.16,17 174-ФЗ –для автономные учреждений
7) Допущение кредиторской задолженности по расчетам с поставщиками услуг и работ и неотражение ее в бухгалтерской отчетности	Обеспечить своевременное отражение фактов хозяйственной жизни учреждения в регистрах бухгалтерского учета и достоверность бухгалтерской и иной периодической отчетности	1) п.28,29, 68,69 Приказа Минфина России от 31.12.2016 № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора»; 2)п.37 Приказа Минфина России от 30.06.2020 № 129н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Финансовые инструменты»;

<p>8) Нарушения при формировании обоснований к Планам финансово-хозяйственной деятельности в части несоблюдения требования о формировании обоснований по оплате труда на основании штатных расписаний учреждений .</p>	<p>Обеспечить формирование обоснований по расходам к планам финансово-хозяйственной деятельности учреждений в соответствии с установленными требованиями законодательства</p>	<p>1) п.24 Приказа Минфина России от 31.08.2018 № 186н «О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения»; 2) приказ Департамента от 27.12.2022 №1549-о «Об утверждении порядка составления и ведения планов финансово-хозяйственной деятельности государственных бюджетных и автономных учреждений, подведомственных Департаменту образования Ивановской области»</p>
<p>9) Отсутствии единого штатного расписания учреждения в разрезе структурных подразделений, предусмотренных организационной структурой учреждения и должностей руководителей, служащих и профессий рабочих, предусмотренных Едиными тарифно-квалификационными справочниками.</p>	<p>Актуализировать организационную структуру учреждения и утвердить единое штатное расписание учреждения. Обеспечить размещение информации об организационной структуре учреждения на официальном сайте учреждения.</p>	<p>1) ст.27, 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; 2) устав учреждения; 3) п. 5.2. Постановления Правительства Ивановской области от 31.12.2008 № 371-п</p>
<p>10) Необоснованное завышение количества преподавателей и мастеров производственного обучения в штатном расписании учреждения , и его несоответствия объему часов, предусмотренных учебными планами, за исключением часов производственной или преддипломной практики, которые проводятся в профильных организациях .</p>	<p>Проанализировать объем учебной нагрузки по учреждению и обеспечить обоснование количества должностей преподавателей мастеров производственного обучения, необходимых для реализации образовательных программ СПО</p>	<p>1)приложение 2 Приказа Минобрнауки России от 22.12.2014 № 1601 «О продолжительности рабочего времени (нормах часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников и о порядке определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре»; 2) Приказ Минобрнауки России № 885, Минпросвещения России N 390 от 05.08.2020 «О практической подготовке обучающихся»</p>
<p>11) Необоснованные выплаты стимулирующего характера работникам учреждения, в том числе из числа административно-управленческого персонала, без учета показателей эффективности труда работников и критериев их оценки, позволяющих оценить результативность и качество работы</p>	<p>Актуализировать положения по оплате труда учреждений в соответствии с нормами трудового законодательства РФ и Ивановской области, обеспечить разработку и утверждение показателей и критериев оценки эффективности труда всех работников, включая административно-управленческий персонал и механизм установления стимулирующих выплат работникам, предусмотренных п.4.1.</p>	<p>1)Ст.129, 132,135 Трудового кодекса РФ, 2) п.5 приложения 1 Постановления Правительства Ивановской области от 30.10.2008 № 285-п «О системах оплаты труда работников государственных учреждений Ивановской области и органов государственной власти Ивановской области»; 3) п.4.1-4.7 приложения 1 Постановления Правительства Ивановской области от 31.12.2008 № 371-п №371-п</p>

	<p>приложения 1 постановления №371-п.</p> <p>Не допускать какой бы то ни было дискриминации - различий, исключений и предпочтений, не связанных с деловыми качествами работников и результатами их труда, а также результатами деятельности учреждения.</p> <p>Письмо Минобрнауки России от 20.06.2013 № АП-1073/02 «О разработке показателей эффективности» (для руководства)</p>	
<p>12) Необоснованные и нецелевые расходы на социальные выплаты работникам на удорожание продуктов питания и медикаментов за счет расходов на оплату труда работников за счет средств субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг</p>	<p>Обеспечение возврата средств израсходованных не по целевому назначению в доход областного бюджета.</p> <p>Не допускать установления необоснованных мер социальной поддержки работникам учреждения, не связанных с выполнением трудовых функций и за счет средств, предусмотренных на оплату труда работников учреждения в зависимости от их квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда.</p>	<p>1) п.4 ст.69.2 Бюджетного кодекса РФ,;</p> <p>2) Ст. 135, 144 Трудового кодекса РФ;</p> <p>3) п.3.8.,3.9,3.18.приложения Постановления Правительства Ивановской области от 03.09.2015 № 419-п «Об утверждении Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Ивановской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания»;</p> <p>4) п.53.1.1.-53.1.1.4 Приказа Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;</p> <p>5) п.10.1.1. Приказа Минфина России от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления»</p>
<p>13) Нецелевое использование средств субсидии на финансовое обеспечение государственного задания, выразившиеся в направлении средств на оплату труда работникам столовой, осуществлявших деятельность, не относящуюся к основным видам деятельности учреждения, связанным с оказанием гос услуг.</p>	<p>Не допускать содержание должностей руководителей, служащих, профессий рабочих, осуществляющих деятельность, не относящуюся к основным видам деятельности учреждения, связанным с оказанием государственных услуг (работ), за счет средств субсидии на финансовое обеспечение государственного задания и иных целевых субсидий.</p>	<p>1) п.4 ст.69.2 Бюджетного кодекса РФ</p> <p>2) п.3.1,3.8, 3.9 и 3.10 Постановления Правительства Ивановской области от 03.09.2015 № 419-п</p> <p>3) устав учреждения</p>
<p>14) Нецелевое использование средств субсидии на финансовое обеспечение государственного</p>	<p>Не допускать безосновательных и неправомерных компенсационных выплат</p>	<p>1) ст.60.2, 144, 151 Трудового кодекса РФ.</p> <p>2) п.2.10 приложения</p>

<p>задания, выразившиеся в направлении средств на выплату компенсационных выплат руководителю учреждения в виде оплаты за преподавательскую работу при отсутствии приказа Департамента .</p>	<p>работникам, в том числе руководителям, в виде доплаты за совмещение должностей (временное замещение) без распорядительных документов руководителя (учредителя).</p>	<p>Постановления Правительства Ивановской области от 31.12.2008 № 371-п №371-п</p>
<p>15) Неправомерные и нецелевые расходы субсидии на финансовое обеспечение государственного задания, выразившиеся в направлении средств на оплату труда лиц, профильных организаций, в которых осуществляется практика обучающихся, не состоящих в трудовых отношениях с учреждением</p>	<p>Обеспечить организацию производственной и (или) преддипломной практики обучающихся в профильных организациях в соответствии с действующим законодательством и в рамках гражданско-правовых отношений. Обеспечить отражение данных фактов хозяйственной жизни на соответствующих счетах бухгалтерского учета.</p>	<p>1) п.4 ст.69.2 Бюджетного кодекса РФ 2) п.3.8, 3.9 Постановления Правительства Ивановской области от 03.09.2015 № 419-п 3) Приказ Минобрнауки России № 885, Минпросвещения России № 390 от 05.08.2020 «О практической подготовке обучающихся»; 4) п.10.1.1., 10.1.2 и 10.2.6. Приказа Минфина России от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления»</p>
<p>16) Нарушения при использовании средств целевой субсидии на стипендиальное обеспечение обучающихся выразившиеся в неправомерной выплате дополнительной государственной академической стипендии отдельным обучающимся, а также назначения государственной социальной стипендии без решения стипендиальной комиссии.</p>	<p>Не допускать неправомерного и безосновательного назначения повышенной государственной академической стипендии (далее-ГАС) и иных выплат за счет средств стипендиального фонда. Обеспечить проработку порядка распределения стипендиального фонда с учетом действующего законодательства и с учетом мнения совета обучающихся.</p>	<p>1) ст. 7, Закона Ивановской области от 05.07.2013 № 66-ОЗ «Об образовании в Ивановской области»; 2) Постановление Правительства Ивановской области от 31.08.2011 № 299-п «Об утверждении Порядка определения объема и условия предоставления из областного бюджета государственным бюджетным и автономным учреждениям Ивановской области субсидий на иные цели»</p>
<p>17) Нарушения при назначении государственной академической стипендии и повышенной академической стипендии, выразившиеся в назначении ГАС обучающимся, имеющим оценку «удовлетворительно» или отсутствия оснований для назначения повышенной ГАС.</p>		<p>2) Постановление Правительства Ивановской области от 23.10.2013 № 414-п «Об утверждении Порядка назначения государственной академической стипендии и (или) государственной социальной стипендии студентам, обучающимся в образовательных организациях по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований бюджета Ивановской области»</p>
<p>18) Нецелевое использование средств целевой субсидии на приобретение производственного и хозяйственного инвентаря, материальных ценностей, а предоставленной на укрепление материально-технической базы в части приобретения оборудования, разработку проектной</p>	<p>Не допускать нецелевое использование средств субсидии. Обеспечить возврат средств целевой субсидии в доход областного бюджета</p>	<p>1) Постановление Правительства Ивановской области от 31.08.2011 № 299-п «Об утверждении Порядка определения объема и условия предоставления из областного бюджета государственным бюджетным и автономным учреждениям Ивановской области субсидий на иные цели»</p>

документации, капитальный ремонт.		<p>2) п.48,53 приложения 2 Приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»</p> <p>3) Приказ Минфина России от 31.12.2016 № 257н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства»,</p> <p>4) Общероссийский классификатор основных фондов «ОК 013-2014 (СНС 2008)»</p>
19) Нарушения бухгалтерского учета особо ценного движимого имущества (не включение в перечень и учет не на соответствующих счетах)	Обеспечить повышение внутреннего контроля по обеспечению сохранности и учета движимого и недвижимого имущества учреждения, в том числе особо ценного движимого имущества	<p>1) ст.13 Закона Ивановской области от 30.04.2003 N 41-ОЗ «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Ивановской области»;</p> <p>2) Постановление Правительства Ивановской области от 07.09.2016 N 304-п (ред. от 03.07.2018) "О списании имущества, находящегося в собственности Ивановской области, и о признании утратившим силу постановления Правительства Ивановской области от 07.04.2015 N 119-п "Об утверждении Положения о списании имущества, находящегося в собственности Ивановской области»</p> <p>3) п.7 Приказа Минфина России от 16.12.2010 № 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению»</p> <p>4) приказ Департамента от 09.01.2020 №8-о «Об утверждении порядка определения перечней особо ценного движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, подведомственных Департаменту образования Ивановской области»</p>

