



ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Революции пл., д.2/1, Иваново, 153000, тел. (4932) 32-67-60, факс (4932) 41-03-70, e-mail 077@ivreg.ru, <http://iv-edu.ru>

21 ИЮН 2022

№ исх-3212-008/01-12 Руководителям, главным бухгалтерам
на № _____ от _____ государственных учреждений
(согласно листа рассылки)

Об отдельных вопросах
предоставления жилых
помещений в общежитиях и
формирования платы за
проживание

В целях реализации положений пункта 3 части 2 статьи 34, статьи 39 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - закон №273-ФЗ) и разъяснения нормативного правового регулирования вопросов предоставления жилых помещений в общежитиях, Департамент образования Ивановской области (далее - Департамент) направляет информацию по результатам аналитических мероприятий по вопросам предоставления жилых помещений в общежитиях и формирования платы за проживание в общежитии в 2021 году (приложение к письму).

Информация направляется в целях организации работы по устранению и предотвращению нарушений, связанных с отсутствием (неактуальностью) локальных актов по вопросам предоставления жилых помещений и формирования платы за проживание.

Обращаем особое внимание руководителей учреждений на организацию работы по выполнению государственного задания по государственной работе «Предоставление жилых помещений в общежитиях».

Предоставление обучающимся жилых помещений в общежитиях является мерой социальной поддержки обучающихся, установленной пунктом 3 части 2 статьи 34 закона № 273-ФЗ. Объем государственного задания на выполнение

государственной работы «Предоставление жилых помещений в общежитиях» по учреждениям формируется исходя из единого показателя «Среднегодовое число студентов областных государственных профессиональных образовательных организаций, проживающих в общежитии», включенного в Региональный перечень государственных работ Ивановской области, и который предусмотрен в составе целевых показателей (индикаторов) мероприятия «Предоставление жилых помещений в общежитиях» подпрограммы «Развитие профессионального образования» государственной программы «Развитие образования Ивановской области» (п.1.6.1 раздела.3 приложения 2 Постановления Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 450-п). Данный показатель является единым для всех органов исполнительной власти Ивановской области.

Таким образом, объем государственного задания на выполнение государственной работы «Предоставление жилых помещений в общежитиях» формируется Департаментом исходя из нуждаемости студентов соответствующей образовательной организации, подведомственной Департаменту, и включение в отчет об исполнении государственного задания иных граждан (в том числе студентов, поступивших с оплатой расходов на образование), проживающих в общежитии, является неправомерным, а использование средств областного бюджета, выделенных на финансовое обеспечение государственной работы, нецелевым.

В соответствии с ч.3 закона №273-ФЗ наниматели жилых помещений в общежитиях по договорам найма жилого помещения вносят плату за пользование жилым помещением (плату за наем) и плату за коммунальные услуги.

В соответствии с ч.4 ст39 закона № 273-ФЗ установление размера платы за пользование жилым помещением (плату за наем) в общежитии определяется локальным нормативным актом учреждения с учетом мнения совета обучающихся и не может превышать максимальный размер платы, установленной Департаментом. При этом **лица, указанные в части 5 статьи**

36 закона №273-ФЗ освобождаются от внесения платы за пользование жилым помещением (платы за наем). **Обращаем внимание, что данная норма закона распространяется только на плату за пользование жилым помещением (плату за наем), а не плату за коммунальные услуги.**

Порядок определения размера платы за коммунальные услуги, вносимой нанимателями по договорам найма жилого помещения, установлен Постановлением Правительства РФ от 14.11.2014 №1190 «О правилах определения размера платы за коммунальные услуги, вносимой нанимателями жилых помещений в общежитиях, входящих в жилищный фонд организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по договорам найма жилого помещения в общежитии».

В соответствии с ч.6 статьи 39 закона №273-ФЗ учреждение вправе снизить или не взимать размер платы за пользование жилым помещением (платы за наем) и платы за коммунальные услуги с отдельных категорий обучающихся, с учетом мнения совета обучающихся.

При полном обеспечении нуждающихся студентов образовательной организации жилыми помещениями, учреждением может предоставляться жилое помещение иным гражданам, в том числе поступившим в организацию на обучение (с оплатой расходов на образование) или на работу, с полным возмещением размера платы за пользование жилым помещением и платы за коммунальные услуги, утвержденной в установленном порядке.

Кроме того обращаем внимание, что в соответствии с подп.о) п.2 ст. 29 закона №273-ФЗ учреждения обязаны обеспечить открытость и доступность актуальной информации на официальном сайте о наличии общежития, количестве жилых помещений в общежитии и формировании платы за проживание в общежитии.

Начальник Департамента
образования Ивановской области



О.Г. Антонова

Информация по результатам аналитических и контрольных мероприятий по вопросу предоставления жилых помещений в общежитиях и формирования платы за проживание в общежитии, проведенных Департаментом образования Ивановской области

1. Общая информация

Государственное задание на выполнение государственной работы «Предоставление жилых помещений» (далее- ГЗ) в 2021 году сформировано для 17 государственных бюджетных профессиональных образовательных организаций, подведомственных Департаменту образования Ивановской области. Общий объем ГЗ на 2021 год («Среднегодовое число студентов областных государственных профессиональных образовательных организаций, проживающих в общежитии») составил 1729 человек, в том числе по направлениям подготовки:

- подготовка специалистов среднего звена- 1080 человек;
- подготовка квалифицированных кадров рабочих и служащих- 594 человек;
- подготовка по программам профессионального обучения-55 человек.

Объем ГЗ в количестве 228-287 человек сформирован для 2 учреждений (ОГБПОУ Ивановский колледж сферы услуг, ОГБПОУ Ивановский промышленно-экономический колледж»), в количестве 101- 168 человек - для 5 учреждений (ОГБПОУ Ивановский железнодорожный колледж, ОГБПОУ Ивановский автотранспортный колледж, ОГБПОУ Ивановский энергетический колледж, ОГБПОУ Шуйский технологический колледж и ОГБПОУ Юрьевоцкий агропромышленный колледж), в количестве 56- 88 человек . – для 5 учреждений (ОГБПОУ Кохомский индустриальный колледж, ОГБПОУ Тейковский индустриальный колледж, ОГБПОУ Тейковский многопрофильный колледж, ОГБПОУ Шуйский многопрофильный колледж и ОГБПОУ Плесский колледж бизнеса и туризма) и 55 человек и менее – для 5 учреждений (ОГБПОУ

Кинешемский педагогический колледж, ОГБПОУ Родниковский политехнический колледж, ОГБПОУ Вичугский многопрофильный колледж, ОГБПОУ Ивановский колледж легкой промышленности, ОГБПОУ Кинешемский политехнический колледж).

Нормативные затраты на выполнение государственной работы в части коммунальных услуг на 1 обучающегося на 2021 год составили от 6778,14 руб. (ОГБПОУ Шуйский многопрофильный колледж) до 33450,43 руб. (ОГБПОУ Родниковский политехнический колледж).

Плата за проживание в общежитии (единый платеж в виде платы за наем и платы за коммунальные услуги) составила от 0 руб. (ОГБПОУ Родниковский политехнический колледж) до 560 руб. в месяц (ОГБПОУ Ивановский промышленно-экономический колледж) с 1 обучающегося за счет средств областного бюджета.

Размер платы за пользование жилым помещением (плата за наем) и коммунальные услуги в случае представления жилых помещений сверх государственного задания иным гражданам (в том числе обучающимся за плату) установлен по 9 учреждениям из 17. Размер платы составляет от 480 руб. (ОГБПОУ Шуйский многопрофильный колледж) до 1600 руб. (ОГБПОУ Ивановский автотранспортный колледж) с 1 человека в месяц.

2. Предоставление жилых помещений в общежитиях

2.1. В соответствии с п.2.1. Постановления Правительства Ивановской области от 03.09.2015 № 419-п «Об утверждении Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Ивановской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания» государственное задание на выполнение государственных услуг (работ) формируется в соответствии с основными видами деятельности учреждения, предусмотренными учредительными документами (уставом).

Обращаем внимание на необходимость внесения всех видов экономической деятельности, по которым формируется государственное задание, в уставы

учреждений. Кроме того в соответствии с п.1,5 статьи 5 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» все виды осуществляемой экономической деятельности учреждением должны быть зарегистрированы в Едином государственном реестре юридических лиц.

2.2. Механизм предоставления жилых помещений в общежитии образовательного учреждения регламентируется следующими нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ивановской области, локальными актами Департамента образования Ивановской области и учреждения, методическими рекомендациями и разъяснениями исполнительных органов государственной власти в сфере образования:

- ст.94,105 Жилищного кодекса РФ;

- ст.34, 39 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - закон №273-ФЗ);

-приказ Департамента образования Ивановской области от 29.12.2018 №1928-о «Об утверждении Методики определения значений показателей, характеризующих объем государственной работы «Предоставление жилых помещений в общежитиях», оказываемой учреждениями за счет бюджетных ассигнований Ивановской области»;

- письмо Министерства образования и науки РФ от 27.07.2007 №1276/12-16 «О направлении для использования в работе примерного положения о студенческом общежитии» (далее-письмо №1276/12-16);

-письмо Министерства образования и науки РФ от 15.07.2014 №дл-208/09 «О выселении из студенческих общежитий в летний период»(далее- письмо №дл-208/09);

- письмо Минпросвещения России от 30.08.2021 № 08-1591 «О направлении рекомендаций» (вместе с "Рекомендациями по осуществлению деятельности организаций, находящихся в ведении Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, в целях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции (сovid-19)) (далее- письмо №08-1591);

-локальный нормативный акт учреждения о студенческом общежитии (об организации предоставления жилых помещений в общежитии).

В соответствии с частью 2 статьи 39 закона №273-ФЗ жилые помещения в общежитиях предоставляются обучающимся (по очной и заочной форме обучения) в порядке, установленном локальными нормативными актами организаций, осуществляющих образовательную деятельность. В первоочередном порядке предоставляются жилые помещения студентам (ч.5 ст.36. закона №273-ФЗ) из числа:

- детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя;
- детей-инвалидов, инвалидов I и II групп, инвалидов с детства;
- студентов, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и иных радиационных катастроф, вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне;
- студентов, являющихся инвалидами вследствие военной травмы или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, и ветеранами боевых действий;
- студентов из числа граждан, проходивших в течение не менее трех лет военную службу по контракту на воинских должностях, подлежащих замещению солдатами, матросами, сержантами, старшинами, и уволенных с военной службы по основаниям, предусмотренным подпунктами "б" - "г" пункта 1, подпунктом "а" пункта 2 и подпунктами "а" - "в" пункта 3 статьи 51 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»;
- студентов, получающих государственную социальную помощь.

При разработке локального акта о студенческом общежитии, необходимо руководствоваться письмами Министерства образования и науки РФ и Министерства просвещения России №1276/12-16, №дл-208/09 и №08-1591 и особенностями деятельности общежитий в каникулярное время и в период действия мер по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции (covid-19).

По результатам проверки выявлено, что по ряду учреждений локальные акты не актуальны, отсутствует порядок предоставления жилых помещений (перечень лиц, которым жилые помещения предоставляются в первоочередном порядке, форма заявления и перечень документов, подтверждающих первоочередную категорию лиц, срок предоставления жилого помещения (случаи заключения краткосрочных до 1 года и долгосрочных договоров), сроки и форма принятия решений о предоставлении жилого помещения, форма договора найма жилого помещения в студенческом общежитии и договор найма специализированного помещения в общежитии (при сдаче иным гражданам), порядок заселения, ответственные лица (структурные подразделения) и их взаимодействие, организация учета и отчетности проживающих (формы учета и отчетности, сроки), порядок проживания (права и обязанности, условия проживания в каникулярное время, в период распространения коронавирусной инфекции и иные вопросы деятельности общежития)).

По отдельным учреждениям форма договора найма жилого помещения с иными лицами, проживающими в общежитии, не соответствует типовой форме, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.01.2006 № 42 (ред. от 18.07.2016) «Об утверждении Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений» и письмом №1276/12-16, не предусматривает номер комнаты, общую площадь жилого помещения, размер платы за наем и платы за коммунальные услуги (или единый платеж).

3. Формирование платы за пользование жилым помещением (плата за наем) и платы за коммунальные услуги

3.1. Определение платы за жилое помещение и коммунальные услуги для нанимателей жилых помещений в общежитиях, входящих в жилищный фонд организаций, осуществляющих образовательную деятельность, регламентируется следующими нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ивановской области, нормативными актами Департамента образования Ивановской области и иных органов исполнительной власти Ивановской области и учреждения:

-п.3 ст.39 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

- ч. 4 статьи 154 Жилищного кодекса Российской Федерации;

- Постановление Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 (ред. от 28.12.2021) «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (п.51,52 Правил, п.7-9 приложения 2 Правил);

- Постановление Правительства Российской Федерации от 14.11.2014 №1190 «О правилах определения размера платы за коммунальные услуги, вносимой нанимателями жилых помещений в общежитиях, входящих в жилищный фонд организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по договорам найма жилого помещения в общежитии» (далее - постановление №1190);

-п.51,52 Постановления Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (далее – постановление №354);

- Постановление Правительства Ивановской области от 08.06.2017 № 235-п «Об утверждении Порядка установления, изменения и ежегодной индексации максимального размера платы за наем жилого помещения в расчете на 1 кв. метр общей площади жилого помещения по договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования» (далее - постановление №235);

- Постановление Правительства Ивановской области от 30.12.2013 № 572-п «Об утверждении нормативов потребления коммунальной услуги по электроснабжению на территории Ивановской области»;

-постановление Региональной службы по тарифам Ивановской области от 16.12.2013 №586-н/1 « Об утверждении нормативов потребления коммунальных услуг по холодному и горячему водоснабжению, водоотведению на территории Ивановской области»;

- постановление Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 20.02.2017 №133-н/1 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Ивановской области»;

- постановление администрации г. Иванова от 21.12.2009 № 1341 «О нормативах на отопление многоквартирных домов и жилых домов жилищного фонда города Иванова» и иные муниципальные правовые акты муниципальных образований (на территории которых находится образовательная организация), устанавливающие нормативы на отопление;

- постановление администрации города Иваново от 30.11.2021 №1405 «Об установлении платы за пользование жилым помещением (плата за наем)» и иные муниципальные правовые акты муниципальных образований (на территории которых находится образовательная организация), устанавливающие размер платы за наем;

- приказ Департамента образования Ивановской области от 30.12.2014 №2051-о «Об утверждении максимального размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем)» (далее-приказ №2051-о);

- приказ Департамента образования Ивановской области от 16.09.2016 № 1638-о «Об утверждении Порядка определения платы для физических и юридических лиц за услуги (работы), относящиеся к основным видам деятельности областных бюджетных учреждений, подведомственных Департаменту образования Ивановской области, оказываемые ими сверх установленного государственного задания на оказание государственных услуг, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного задания на оказание государственных услуг»;

- письмо Министерства образования и науки РФ от 26.03.2014 №09-567 «О направлении методических рекомендаций по расчету размера платы за проживание»;

- локальный нормативный акт учреждения о порядке формирования (установления) платы за проживание, согласованный с Советом обучающихся;

- локальные акты учреждения об установлении размера платы за проживание в общежитии по всем категориям обучающихся очной, заочной формы обучения за счет средств областного бюджета и иных лиц, в том числе обучающихся на очной и заочной форме обучения за плату.

В нарушение п.4 ст.39 закона №273-ФЗ в ряде учреждений отсутствуют локальные нормативные акты о порядке формирования платы за проживание (плата за наем и плата за коммунальные услуги), согласованные с Советом обучающихся учреждения (порядок формирования платы за наем в зависимости от качества, благоустройства, месторасположения и планировки жилых помещений в общежитии, метод определения платы за коммунальные услуги (по показаниям приборов учета или нормативам потребления коммунальных услуг и нормативов накопления твердых коммунальных отходов), порядок и сроки изменения платы, перечень отдельных категорий обучающихся, полностью (частично) освобожденных от платы за наем, и основание для освобождения, сроки и формы оплаты, порядок и условия начисления (перерасчета) платы за проживание, порядок взимания платы за наем и коммунальные услуги в период каникул, болезни, академических отпусков и отпусков по уходу за детьми и по беременности и родам, перечень дополнительных услуг и порядок определения платы и иные вопросы).

В связи с установлением платы за наем (тарифов на коммунальные услуги) в Ивановской области с начала финансового года и в целях обоснованного планирования доходов и расходов при составлении плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения, установление (изменение) платы за проживание необходимо производить с начала финансового года.

В нарушение п.3,6 ст.39 закона №273-ФЗ в отдельных учреждениях имеет место необоснованное неустановление и невзимание платы за наем и коммунальные услуги с обучающихся, проживающих в общежитии.

3.2. В соответствии с п.4 закона №273-ФЗ плата за пользование жилым помещением (**плата за наем**) устанавливается учреждением в зависимости от качества, благоустройства, месторасположения и планировки жилых помещений в общежитии и в размере, не превышающем размер, установленный учредителем (Департаментом образования Ивановской области).

Размер платы за наем жилого помещения в общежитии с обучающихся за счет средств областного бюджета рассчитывается как произведение нормы площади жилого помещения («не менее 6 кв.м жилой площади на одного человека») и

размера платы за пользование жилым помещением в расчете за 1 кв.м жилья для нанимателей жилых помещений, установленного в муниципальном образовании Ивановской области, на территории которого находится учреждение, с применением коэффициента 0,5 к размеру платы (приказ №2051-о).

В нарушение договоров найма жилого помещения, заключенных с обучающимися на весь период обучения (долгосрочные договора), отдельные учреждения не взимают плату за наем с обучающихся в период каникул, при этом отражая в отчетности, как проживающих в общежитии. Невзимание платы за наем в летний период возможно в случае расторжения договора найма.

В отдельных учреждениях при определении платы за наем с 01.01.2022 применяется недействующая стоимость платы за 1 кв.м. жилья для нанимателей жилых помещений, установленная нормативными правовыми актами муниципальных образований Ивановской области. Кроме того при определении размера платы за наем с проживающих из числа обучающихся за счет средств областного бюджета необоснованно применяются нормы площади жилых помещений свыше 6 кв.м. (от 8 кв.м. до 25 кв.м. на 1 проживающего).

При наличии излишков жилой площади (свыше 6 кв.м на одного проживающего) дополнительная плата за наем и коммунальные услуги с обучающихся не взимается.

Плата за наем жилых помещений площадью более 6 кв.м. с иных лиц определяется учреждением при наличии и предоставлении жилых помещений соответствующей площади.

Справочно: Размер платы за наем жилого помещения в общежитии по *иным проживающим* целесообразно рассчитывать как произведение площади жилого помещения (при наличии соответствующих площадей) и стоимости 1 кв.м. (исходя из экономически обоснованных расходов), не превышающего максимальный размер платы за наем жилых помещений по договорам найма жилых помещений в муниципальных образованиях, установленный ст. 156.1 Жилищного кодекса РФ и постановлением №235.

3.3. В соответствии с п.5 ст.39 Закона №273-ФЗ **плата за коммунальные услуги** при предоставлении жилых помещений в общежитии устанавливается в соответствии с ч.4 ст.154 Жилищного кодекса РФ, п.2 Постановления №1190, п.51,52 постановления №354.

В соответствии с ч.4 ст.154 Жилищного Кодекса РФ плата за коммунальные услуги включает в себя плату за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, газ, бытовой газ в баллонах, твердое топливо при наличии печного отопления, плату за отведение сточных вод, обращение с твердыми коммунальными отходами.

Размер платы за коммунальные услуги определяется исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета в жилом помещении, а при их отсутствии - исходя из нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов накопления ТКО, утверждаемых органами исполнительной власти Ивановской области.

В нарушение п.3 постановления №1190 в ряде учреждений определение платы за коммунальные услуги на 1 проживающего осуществляется исходя из фактических расходов на коммунальные расходы за предыдущий год (иные периоды) и количества обучающихся (в ряде случаев несоответствующего объему государственного задания по данному учреждению).

В нарушение вышеуказанных документов в отдельных учреждениях произведенные расчеты за коммунальные услуги не включают плату за обращение с твердыми коммунальными отходами (ч.4.ст.154 ЖК РФ в редакции закона от 02.06.2016 №175-ФЗ в части изменения структуры коммунальных платежей).

В нарушение п.3 постановления №1190, п.51,52 Постановления Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» отдельными учреждениями при определении размера платы за коммунальные услуги (водоснабжение, водоотведение, горячее водоснабжение, электроснабжение, теплоснабжение) применяются недействующие (неактуальные) нормативы потребления (накопления) коммунальных услуг и (или) тарифы за единицу услуги)

и не соответствующие нормативным правовым актам, утвержденным Правительством Ивановской области, исполнительными органами государственной власти Ивановской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области на 2021, 2022 годы.

В нарушение п.3 постановления №1190 в одном учреждении плата за проживание в общежитии определена от размера арендной платы, предусмотренной договором аренды муниципального имущества (без расчета платы за наем и коммунальные услуги).

В нарушение ч.4 ст.154 Жилищного кодекса РФ, п.2 Постановления №1190, п.51,52 постановления №354 в ряде учреждений при расчете платы за проживание (плата за наем и коммунальные услуги) включены расходы на текущий ремонт, услуги по охране и расходы на содержание.

В большинстве случаев при определении платы учреждением не анализируются фактические расходы учреждения на содержание общежития и объем финансового обеспечения государственного задания на выполнение государственной работы «Предоставление жилых помещений в общежитии», в том числе на оплату коммунальных услуг.

Необходимо обратить внимание, что плата за коммунальные услуги (по обучающимся, проживающим в общежитии) не взимается в период каникул, болезни, нахождения в академическом отпуске и иные периоды, определенные локальным актом учреждения по согласованию с Советом обучающихся.

Необходимо отметить, что в связи с выполнением работы по предоставлению жилых помещений в общежитии сверх государственного задания, учреждение устанавливает плату за проживание в общежитии (плата за наем и коммунальные услуги) в порядке, установленном ч.4 ст.154 Жилищного кодекса РФ, п.2 Постановления №1190, п.51,52 постановления №354, и с полным возмещением затрат.

Порядок определения и взимания платы за проживание (плата за наем и коммунальные услуги) по иным лицам, проживающим в общежитии по договорам найма жилого помещения, регламентируется локальными актами учреждения и

(или) учетной политикой в рамках вышеприведенного действующего законодательства.