

Публичное обсуждение
проекта проведено
с 28.02.2025 по 13.03.2025

Приложение к приказу
Департамента образования и
науки Ивановской области
от 14.03.2025 № 214 -о

Д О К Л А Д
**о правоприменительной практике Департамента образования и науки
Ивановской области при осуществлении федерального государственного
контроля (надзора) в сфере образования за 2024 год**

1. Общие сведения

Доклад о правоприменительной практике Департамента образования и науки Ивановской области (далее – Департамент) при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2024 году подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997.

Обобщение правоприменительной практики проведено для решения следующих задач:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

В соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Департамент осуществляет переданное полномочие Российской Федерации в сфере образования - федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории

Ивановской области, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 указанного Федерального закона.

Порядок осуществления Департаментом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2024 году регламентировался следующими основными нормативными правовыми актами:

– Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ);

– Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

– Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

– постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования» (далее – Положение о контроле в сфере образования);

- постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336).

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

Объектами федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования Департамента в соответствии с пунктом 4 Положения о контроле в сфере образования и с учетом положения пункта 1 части 1 статьи 7 Федерального закона № 273-ФЗ является образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Ивановской области, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона № 273-ФЗ.

Нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка

соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции, публикуются в свободном доступе на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: https://nadzor.iv-edu.ru/content/activities/public-function/supervision/perechen_ob_trebovaniay_FGN.

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется Департаментом на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, посредством которого осуществляется выбор тех или иных контрольных (надзорных) либо профилактических мероприятий, их содержание, интенсивность и результаты.

Объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Критерии отнесения указанных объектов к категориям риска в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования определены приложением № 1 к Положению о контроле в сфере образования.

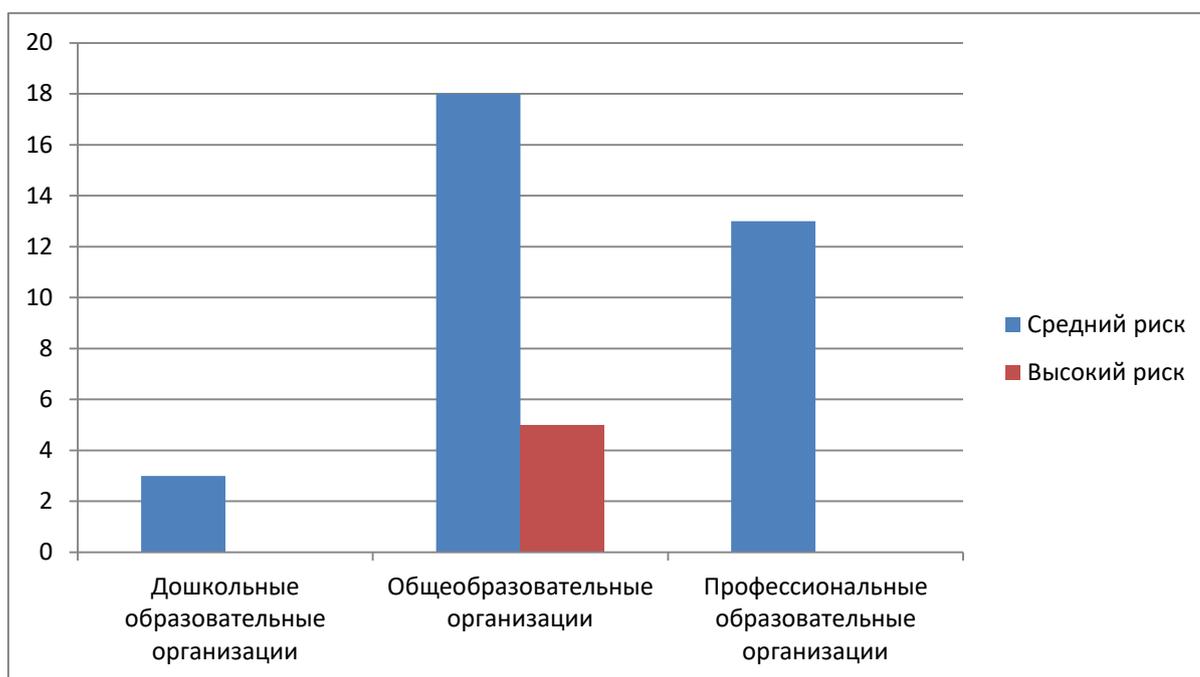
Отнесение объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к одной из категорий риска осуществляется Департаментом ежегодно на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска.

В соответствии с утвержденными критериями Департаментом в 2024 году осуществлено отнесение объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, зарегистрированных на территории Ивановской области, к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

- к категории высокого риска - 5 объектов;
- к категории среднего риска - 34 объекта;
- к категории низкого риска - 1738 объектов.

Информация об отнесении объектов контроля к категориям риска размещена в Едином реестре видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (ЕРВК) и на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: https://nadzor.iv-edu.ru/content/activities/public-function/supervision/Obekt_kontrol.

Распределение объектов контроля, отнесенных к категориям высокого и среднего риска с учетом типа контролируемого лица по состоянию на 31.12.2024



В 2024 году плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились вследствие того, что план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2024 год в соответствии с пунктом 11(3) Постановления № 336 Департаментом не формировался по причине отсутствия на момент формирования плана (в 2023 году) объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска.

На плановый период 2025 года Департаментом план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий не формировался в соответствии с пунктами 11(3), 11(4) Постановления № 336. Вместе с тем в отношении 5 объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска, принято решение о проведении профилактического визита, не предусматривающего возможность отказа от его проведения. Профилактический визит в отношении указанных объектов контроля включен в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год.

Реализация полномочий в сфере контрольной (надзорной) деятельности осуществляется Департаментом при соблюдении основных принципов государственного контроля (надзора):

- 1) законности и обоснованности;
- 2) стимулировании добросовестного соблюдения обязательных требований;
- 3) соразмерности вмешательства в деятельность контролируемых лиц;

- 4) охране прав и законных интересов, уважении достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;
- 5) недопустимости злоупотребления правом;
- 6) соблюдении охраняемой законом тайны;
- 7) открытости и доступности информации об организации и осуществлении государственного контроля (надзора);
- 8) оперативности при осуществлении государственного контроля (надзора).

В целях формирования единых подходов при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования Департамент для оценки деятельности контролируемых лиц применяет единые обязательные требования, перечень которых утвержден Министерством просвещения Российской Федерации по согласованию с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки 17.07.2023 (с изм. от 19.06.2024 и 29.10.2024, далее – Перечень обязательных требований).

2. Осуществление профилактических мероприятий

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В целях предупреждения нарушения обязательных требований Департаментом в 2024 году в соответствии положениями Федерального закона № 248-ФЗ и Положения о контроле в сфере образования проведены следующие профилактические мероприятия:

1) Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет»:

- текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), сведений о внесенных в них изменений, о сроках и порядке их вступления в силу (<https://nadzor.iv-edu.ru/content/activities/public-function/supervision/supervision-documents>);

- перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции (https://nadzor.iv-edu.ru/content/activities/public-unction/supervision/perechen_ob_trebovaniay_FGN);

- утвержденных проверочных листов в формате, допускающем их использование для самообследования (https://nadzor.iv-edu.ru/content/activities/public-function/supervision/proverochnui_list);

- руководств по соблюдению обязательных требований (<https://nadzor.iv-edu.ru/content/profilaktika/recommendation>);

- перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований и порядка отнесения объектов контроля к категориям риска (https://nadzor.iv-edu.ru/content/activities/public-function/supervision/Indikator_riska);

- перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска (https://nadzor.iv-edu.ru/content/activities/public-function/supervision/Obekt_kontrol);

- программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (https://nadzor.iv-edu.ru/content/profilaktika/programma_profilaktiki);

- сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований (<https://nadzor.iv-edu.ru/content/profilaktika/konsultatsii>);

- сведений о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц (<https://nadzor.iv-edu.ru/content/activities/public-function/supervision/Stimul>);

- сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц (https://nadzor.iv-edu.ru/content/activities/public-function/supervision/Dosudebnoe_obgalovanie);

- доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа (https://nadzor.iv-edu.ru/content/profilaktika/analitika_profilaktika);

- доклада о государственном контроле (надзоре) (https://nadzor.iv-edu.ru/content/profilaktika/doklad_nadzor).

2) Обобщение правоприменительной практики - проведено 1 обобщение правоприменительной практики по итогам федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2023 год, по результатам обобщения подготовлен доклад о правоприменительной практике по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования, осуществляемому Департаментом, за 2023 год (утвержден приказом Департамента от 14.03.2024 № 285-о).

3) Профилактический визит – в соответствии с программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования на 2024 год, утвержденной приказом Департамента от 19.12.2023 № 1462-о, в отношении 29 контролируемых лиц проведены профилактические визиты, из них:

- в отношении 26 контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности;

- в отношении 1 контролируемого лица, получившего лицензию на осуществление образовательной деятельности и получившего право на осуществление образовательной деятельности по новому для них уровню образования, виду образования и подвидам дополнительного образования согласно записи в реестре лицензий на осуществление образовательной деятельности;

- в отношении 2 контролируемых лиц на основании их заявлений с просьбой провести профилактический визит.

В ходе профилактических визитов контролируемые лица проинформированы об обязательных требованиях, предъявляемых к их деятельности, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

4) Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение). В соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ организациям, осуществляющим образовательную деятельность, объявлено 220 предостережений, из них:

- 13 предостережений выданы по результатам рассмотрения обращений граждан;

- 2 предостережения по результатам рассмотрения информации в средствах массовой информации;

- 3 предостережения по результатам рассмотрения обращений государственных органов;

- 3 предостережения по результатам внеплановых проверок;

- 1 предостережение по результатам профилактического визита;

- 198 предостережений по результатам контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом.

Предостережения направлены контролируемым лицам в связи с выявленными признаками нарушений обязательных требований по следующим вопросам:

- соблюдения прав и свобод обучающихся;

- обеспечения академических прав обучающихся на уважение человеческого достоинства, защиту от всех форм физического и психического насилия, оскорбления личности, охрану жизни и здоровья;

- создания безопасных условий обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасных условий воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся;

- привлечения обучающихся к труду, не предусмотренному образовательной программой;
- организации питания обучающихся;
- обеспечения соблюдения лицензионных требований в части наличия санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, помещений, оборудования и иного имущества, необходимых для осуществления образовательной деятельности;
- обеспечения полноты, достоверности и актуальности сведений, внесенных в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;
- обеспечения общеобразовательными организациями требований по снижению документарной нагрузки педагогических работников;
- соблюдения частными образовательными организациями правил оказания платных образовательных услуг;
- соответствия структуры официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формата представления информации;
- обеспечения информационной открытости образовательной организации в части размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации и копий документов в соответствии с требованиями к структуре официального сайта и формату предоставления информации;
- соответствия образовательных программ среднего профессионального образования требованиям федеральных государственных образовательных стандартов;
- привлечения к занятию педагогической деятельностью лиц, отвечающих квалификационным требованиям;
- внесения в информационную систему обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального образования сведений о перечне специальностей (профессий), по которым объявляется прием на обучение по программам среднего профессионального обучения; о приеме граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального образования (информация о количестве зачисленных на обучение).

5) Консультирование - проведено 102 консультирования контролируемых лиц по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Должностные лица Департамента осуществляли консультирование контролируемых лиц и их представителей:

- в виде устных разъяснений на личном приеме, по телефону;

- в виде устных разъяснений в ходе проведения профилактического визита.

Консультирование осуществлялось по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного контроля (надзора), в том числе:

- порядком проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- периодичностью проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- порядком принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;
- порядком обжалования решений контрольного (надзорного) органа в сфере образования.

б) Меры стимулирования добросовестности - в целях мотивации контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований Департамент в 2024 году провел мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц, а именно оценку добросовестности контролируемых лиц.

Оценка добросовестности проведена на основании критериев, установленных пунктом 25(1) Положения о контроле в сфере образования.

В результате проведенной оценки объекты контроля, в отношении которых могли быть применены меры стимулирования в виде понижения категории риска, признаны не соответствующим критериям добросовестности, основания для применения мер стимулирования не установлены.

Таким образом, в 2024 году профилактическими мероприятиями были охвачены все объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, зарегистрированные на территории Ивановской области.

4. Осуществление контрольных (надзорных) мероприятий

Департамент в соответствии с положениями Федерального закона № 248-ФЗ и Положения о контроле в сфере образования при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проводит следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- а) документарная проверка;
- б) выездная проверка;
- в) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) (проводится без взаимодействия с контролируемым лицом);
- г) выездное обследование (проводится без взаимодействия с контролируемым лицом).

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных (проживающих по месту регистрации) на территории Ивановской области, деятельность которых подлежит федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования со стороны Департамента, по состоянию на 31.12.2024

составляло 978.

В 2024 году контрольные (надзорные) мероприятия осуществлялось Департаментом в соответствии с особенностями, установленными Постановлением № 336.

Осуществление контрольных (надзорных) мероприятий, требующих взаимодействия с контролируемыми лицами.

В 2024 году Департаментом в отношении 5 объектов контроля (4 профессиональных образовательных организаций и 1 общеобразовательной организации) по согласованию с прокуратурой Ивановской области проведены пять внеплановых документарных проверок в связи с выявлением соответствия объектов контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров (приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 04.10.2021 № 1336 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования»).

Индикатором риска для инициации проведения данных проверок послужила информация о непредставлении в течение семи месяцев организацией, осуществляющей образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения не менее шести месяцев на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, оператору федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (далее - ФИС ФРДО) сведений о документах о квалификации в порядке, установленном Правилами формирования и ведения ФИС ФРДО, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2021 № 825.

В ходе проведенных контрольных (надзорных) мероприятий нарушений обязательных требований в части размещения сведений о выданных документах о квалификации в ФИС ФРДО:

- не выявлено в одной профессиональной образовательной организации и одной общеобразовательной организации;
- выявлено в трех профессиональных образовательных организациях.

Организации, допустившие нарушение обязательных требований, разместили информацию о выданных документах о квалификации с нарушением установленных сроков. В связи с допущенным нарушением в отношении руководителя одной профессиональной образовательной организации составлен протокол об административном правонарушении по части 1 статьи 19.30.2 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения протокола судом руководителю назначено наказание в виде предупреждения. В отношении руководителей других двух профессиональных

образовательных организаций, допустивших нарушение обязательных требований, протоколы об административном правонарушении не составлялись в виду истечения срока давности привлечения к административной ответственности.

По результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий основания для выдачи предписаний отсутствовали, вместе с тем с целью предупреждения подобных нарушений трем профессиональным образовательным организациям объявлены предостережения.

Факты досудебного и судебного обжалования решений Департамента, действий (бездействия) его должностных лиц в 2024 году отсутствовали.

Осуществление контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируруемыми лицами.

В 2024 году в соответствии с пунктом 61 Положения о контроле в сфере образования должностными лицами Департамента на основании 11 решений в отношении 531 объекта контроля проведены контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом - наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), из них:

1) в отношении 22 объектов контроля (индивидуальные предприниматели) по вопросу соблюдения обязательных требований, установленных статьей 29 Федерального закона № 273-ФЗ, пунктами 3-6, 10-21 Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20.10.2021 № 1802, и пунктами 2-7 Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14.08.2020 № 831, в части надлежащего размещения на официальном сайте организации, осуществляющей обучение, необходимой информации.

В деятельности 22 объектов контроля выявлены сведения о нарушении обязательных требований:

- ненадлежащим образом разместили информацию на официальном сайте в сети «Интернет» 18 объектов контроля;

- отсутствует официальный сайт в сети «Интернет» у 4 объектов контроля.

2) в отношении 10 объектов контроля (общества с ограниченной ответственностью) по вопросу соблюдения обязательных требований, установленных статьей 29 Федерального закона № 273-ФЗ, пунктами 3-6, 10-21 Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных

постановлением Правительства Российской Федерации от 20.10.2021 № 1802, и пунктами 2-7 Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14.08.2020 № 831, в части надлежащего размещения на официальном сайте организации, осуществляющей обучение, необходимой информации.

В деятельности 10 объектов контроля выявлены сведения о нарушении обязательных требований:

- ненадлежащим образом разместили информацию на официальном сайте в сети «Интернет» 7 объектов контроля;
- отсутствует официальный сайт в сети «Интернет» у 3 объектов контроля.

3) в отношении 13 объектов контроля (некоммерческие организации) по вопросу соблюдения обязательных требований, установленных статьей 29 Федерального закона № 273-ФЗ, пунктами 3-6, 10-21 Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20.10.2021 № 1802, и пунктами 2-7 Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14.08.2020 № 831, в части надлежащего размещения на официальном сайте организации, осуществляющей обучение, необходимой информации.

В деятельности 13 объектов контроля выявлены сведения о нарушении обязательных требований:

- ненадлежащим образом разместили информацию на официальном сайте в сети «Интернет» 10 объектов контроля;
- отсутствует официальный сайт в сети «Интернет» у 3 объектов контроля.

4) в отношении 1 объекта контроля (коммерческая организация, осуществляющая обучение по программам подготовки водителей транспортных средств) по вопросу соблюдения обязательных требований, установленных статьей 29 Федерального закона № 273-ФЗ, пунктами 3-6, 10-21 Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20.10.2021 № 1802, и пунктами 2-7 Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14.08.2020 № 831, в части

надлежащего размещения на официальном сайте организации, осуществляющей обучение, необходимой информации.

В деятельности 1 объекта контроля выявлены сведения о нарушении обязательных требований, а именно о ненадлежащем размещении информации на официальном сайте в сети «Интернет».

5) в отношении 82 объектов контроля по вопросу соблюдения общеобразовательными организациями обязательных требований, установленных частью 9 статьи 98 Федерального закона № 273-ФЗ и пунктами 4, 6, 11 Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2021 № 825, в части надлежащего размещения сведений о выданных документах об образовании (аттестатах об основном общем образовании) в ФИС ФРДО.

В результате проведенных мероприятий нарушений в деятельности общеобразовательных организаций не выявлено.

6) в отношении 36 объектов контроля по вопросу соблюдения профессиональными образовательными организациями обязательных требований, установленных пунктом 7, подпункт «е» пункта 13 Правил формирования и ведения федеральной информационной системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования и региональных информационных систем обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.2021 № 2085, пунктами 2, 9 Требованиям к составу и формату сведений, вносимых и передаваемых в процессе репликации в федеральную информационную систему обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования и региональные информационные системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, а также к срокам внесения и передачи в процессе репликации сведений в указанные информационные системы, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 11.06.2021 № 805, в части надлежащего внесения в федеральную информационную систему обеспечения проведения государственной итоговой аттестации

обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального образования сведений о перечне специальностей (профессий), по которым образовательная организация, осуществляющая прием на обучение по программам среднего профессионального образования, объявляет прием на обучение (с указанием форм обучения).

В деятельности 9 объектов контроля выявлены сведения о нарушении обязательных требований:

- 8 объектов контроля не разместили в информационной системе сведения о перечне специальностей (профессий), по которым осуществляется прием на обучение;

- 1 объект контроля отсутствует в информационной системе.

7) в отношении 161 объекта контроля по вопросу соблюдения общеобразовательными организациями обязательных требований, установленных частью 9 статьи 98 Федерального закона № 273-ФЗ и пунктами 4, 6, 11 Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2021 № 825, в части надлежащего размещения сведений о выданных документах об образовании (аттестатов о среднем общем образовании) в ФИС ФРДО.

В результате проведенных мероприятий нарушений в деятельности общеобразовательных организаций не выявлено.

8) в отношении 36 объектов контроля по вопросу соблюдения профессиональными образовательными организациями обязательных требований, установленных частью 9 статьи 98 Федерального закона № 273-ФЗ и пунктами 4, 6, 11 Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2021 № 825, в части надлежащего размещения сведений о выданных документах об образовании (дипломов о среднем профессиональном образовании) в ФМС ФРДО.

В результате проведенных мероприятий нарушений в деятельности профессиональных образовательных организаций не выявлено.

9) в отношении 36 объектов контроля по вопросу соблюдения профессиональными образовательными организациями обязательных требований, установленных пунктами 2, 9 Требований к составу и формату сведений, вносимых и передаваемых в процессе репликации в федеральную информационную систему обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема

граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования и региональные информационные системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, а также к срокам внесения и передачи в процессе репликации сведений в указанные информационные системы, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 11.06.2021 № 805, в части надлежащего внесения в федеральную информационную систему обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального образования (количество абитуриентов, зачисленных на обучение).

В деятельности 14 объектов контроля выявлены сведения о нарушении обязательных требований:

- 10 объектов контроля не разместили в информационной системе сведения о количестве абитуриентов, зачисленных на обучение;

- 4 объекта контроля разместили в информационной системе сведения о количестве абитуриентов, зачисленных на обучение не в полном объеме.

10) в отношении 133 объектов контроля (дошкольные образовательные организации) по вопросу соблюдения обязательных требований, установленных подпунктом «з» пункта 1 части 2 статьей 29, части 1 статьи 46 Федерального закона № 273-ФЗ, пункта 11 Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20.10.2021 № 1802, в части надлежащего размещения на официальном сайте образовательной организации информации о педагогических работниках и привлечения к занятию педагогической деятельностью лиц, имеющих среднее профессиональное или высшее образование и отвечающих квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам.

В деятельности 130 объектов контроля выявлены сведения о нарушении обязательных требований, а именно образовательные организации ненадлежащим образом разместили на официальных сайтах информацию о педагогических работниках.

11) в отношении 1 объекта контроля по вопросу соблюдения профессиональной образовательной организацией обязательных требований, установленных:

частью 7 статьи 12, подпунктами «в», «г», «з», «и» пункта 1, пунктом 4 части 2 статьи 29, частью 1 статьи 46 Федерального закона № 273-ФЗ;

пунктами 5, 7, 17, 26, 28, 32, 36 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 24.08.2022 № 762;

пунктами 5, 11, 13 Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20.10.2021 № 1802;

пунктами 10, 12, 13, 14 Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 04.08.2023 № 1493;

пунктами 3, 6, 7 - 10, 13, 14, 16 Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1441;

обязательными требованиями актуальных федеральных государственных образовательных стандартов среднего профессионального образования;

в части:

1) наличия на официальном сайте профессиональной образовательной организации информации:

- о реализуемых образовательных программах с указанием учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, предусмотренных соответствующей образовательной программой, представленной в виде образовательной программы в форме электронного документа или в виде активных ссылок, непосредственный переход по которым позволяет получить доступ к страницам сайта, содержащим отдельные компоненты образовательной программы;

- о численности обучающихся по реализуемым образовательным программам за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и по договорам об образовании за счет средств физических и (или) юридических лиц;

- о персональном составе педагогических работников с указанием уровня образования, квалификации и опыта работы;

- о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности (в том числе о наличии оборудованных учебных кабинетов, объектов для проведения практических занятий, библиотек, объектов спорта, средств обучения и воспитания, об условиях питания и охраны здоровья обучающихся, о доступе к информационным системам и информационно-

телекоммуникационным сетям, об электронных образовательных ресурсах, к которым обеспечивается доступ обучающихся);

2) наличия на официальном сайте профессиональной образовательной организации документа о порядке оказания платных образовательных услуг, в том числе образца договора об оказании платных образовательных услуг, документа об утверждении стоимости обучения по каждой образовательной программе;

3) соответствия норм порядка оказания платных образовательных услуг обязательным требованиям правил оказания платных образовательных услуг;

4) привлечения к занятию педагогической деятельностью лиц, имеющих среднее профессиональное или высшее образование и отвечающих квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам;

5) соответствия сведений о численности обучающихся по реализуемым образовательным программам, размещенным на официальном сайте профессиональной образовательной организации, сведениям о численности лиц зачисленных на обучение, размещенных в федеральной информационной системе обеспечивающей проведение государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и прием граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования;

6) соответствия образовательных программ (в том числе адаптированных), размещенных на официальном сайте профессиональной образовательной организации, требованиям федеральных государственных образовательных стандартов;

7) соответствия образовательной деятельности по реализации образовательных программ обязательным требованиям Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования.

В результате проведенных мероприятий в деятельности профессиональной образовательной организации выявлены нарушения обязательных требований, а именно:

1) не обеспечена информационная открытость образовательной организации посредством размещения на официальном сайте профессиональной образовательной организации информации:

- о реализуемых образовательных программах, отвечающих требованиям актуальных федеральных государственных образовательных стандартов, с указанием учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, предусмотренных соответствующей образовательной программой, представленной в виде образовательной программы в форме электронного документа или в виде активных ссылок, непосредственный переход по которым позволяет получить доступ к страницам сайта, содержащим отдельные компоненты образовательной программы;

- о численности обучающихся по реализуемым образовательным программам за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и по договорам об образовании за счет средств физических и (или) юридических лиц;

- о персональном составе педагогических работников с указанием уровня образования, квалификации и опыта работы;

- о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности (в том числе о наличии оборудованных учебных кабинетов, объектов для проведения практических занятий, библиотек, объектов спорта, средств обучения и воспитания, об условиях питания и охраны здоровья обучающихся, о доступе к информационным системам и информационно-телекоммуникационным сетям, об электронных образовательных ресурсах, к которым обеспечивается доступ обучающихся);

2) не обеспечена информационная открытость образовательной организации посредством размещения на официальном сайте профессиональной образовательной организации документа о порядке оказания платных образовательных услуг;

3) согласно информации, размещенной на официальном сайте профессиональной образовательной организации, к занятию педагогической деятельностью привлекаются лица, не отвечающие квалификационным требованиям;

4) размещенные на официальном сайте профессиональной образовательной организации образовательные программы не отвечают требованиям федеральных государственных образовательных стандартов;

5) согласно информации, размещенной на официальном сайте профессиональной образовательной организации, нарушаются требования Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования, а именно:

- образовательные программы среднего профессионального образования не обновляются ежегодно с учетом развития науки, техники, культуры, экономики, технологий и социальной сферы;

- в учебном плане образовательной программы количество зачетов в процессе промежуточной аттестации обучающихся превышает допустимое количество зачетов в учебном году.

4. Анализ результатов правоприменительной практики, выводы и предложения по итогам обобщения правоприменительной практики

Проводя анализ сведений о результатах проведенных контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий в 2024 году следует отметить, что:

1. Значительное количество образовательных организации и организаций, осуществляющих образовательную деятельность, не смотря на активную профилактическую работу Департамента, продолжают не соблюдать обязательные требования об информационной открытости.

Данные нарушения происходят вследствие ненадлежащей организации работы руководителей образовательных организаций по обеспечению размещения необходимой информации на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет».

2. Все общеобразовательные организации и профессиональные образовательные организации в 2024 году в полном объеме исполнили обязательные требования по представлению оператору ФИС ФРДО сведений о выданных аттестатах о среднем общем образовании и дипломов о среднем профессиональном образовании.

Данному результату способствовала активная разъяснительная работа Департамента о возможных последствиях вследствие неисполнения данных обязательных требований.

3. Образовательные организации, реализующие образовательные программы среднего профессионального образования, входят в рабочий ритм по соблюдению обязательных требований в части размещения информации об организуемом приеме на обучение в федеральной информационной системе обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального образования.

Результаты проводимого мониторинга показывают, что в основной массе профессиональные образовательные организации размещают необходимую информацию в информационной системе, вместе с тем Департамент продолжит осуществлять профилактическую работу по данному направлению с целью обеспечить 100 % соблюдение обязательных требований.

4. Профессиональные образовательные организации вследствие того, что реализация основных программ профессионального обучения является для них не основным видом деятельности, надлежащим образом не соблюдают обязательные требования по размещению в ФИС ФРДО сведений о выданных документах о квалификации.

Система мер и мероприятий по организации и осуществлению контрольных (надзорных) полномочий, переданных Департаменту, позволила в 2024 году добиться положительных результатов по следующим показателям:

- отсутствие контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с нарушениями положений Федерального закона № 248-ФЗ;
- при проведении контрольных (надзорных) мероприятий соблюдены установленные сроки и процедуры;

- отсутствие жалоб на решения и действия должностных лиц Департамента при проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Контрольные (надзорные) мероприятия, проведенные Департаментом в 2024 году, а также принятые профилактические меры способствовали приведению деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в соответствие с требованиями действующего законодательства в сфере образования.

Департамент полагает необходимым продолжить проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований в деятельности контролируемых лиц.

5. Рекомендации контролируемым лицам

Рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься контролируемыми лицами в целях недопущения нарушений обязательных требований в сфере образования:

1. Периодически анализировать условия осуществления образовательной деятельности на соответствие положениям законодательства об образовании, в том числе изменения в перечне нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования (в том числе с использованием проверочных листов).

2. Надлежащим образом обеспечивать информационную открытость посредством размещения информации об образовательной организации, в том числе о ее деятельности, на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет».

3. Осуществлять планомерное взаимодействие с муниципальными методическими службами органов управления образованием с целью организации эффективного методического сопровождения по вопросам осуществления образовательной деятельности.

4. Знакомиться с рекомендациями по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере законодательства, размещаемыми Департаментом на официальном сайте.

5. Учитывать при осуществлении образовательной деятельности типичные нарушения обязательных требований, выявленные Департаментом в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

6. Принимать активное участие в профилактических мероприятиях, проводимых Департаментом, в том числе при необходимости инициировать проведение профилактических визитов.

6. Предложения об актуализации обязательных требований в сфере образования

В целях оптимизации процессов контрольной (надзорной) деятельности и снижения трудозатрат контрольных (надзорных) органов по осуществлению контроля за соблюдением обязательных требований, установленных пунктом 28 Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования, утвержденного совместным приказом Министерства просвещения Российской Федерации и Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 04.04.2023 № 232/551, и пунктом 46 Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования, утвержденного совместным приказом Министерства просвещения Российской Федерации и Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 04.04.2023 № 233/552, предлагаем внести изменения в Требования к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденные приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 04.08.2023 № 1493, предусмотрев обязательное требование о месте размещения в структуре официального сайта образовательной организации следующей информации:

1) о датах проведения итогового сочинения (изложения), итогового собеседования, порядке проведения и порядке проверки итогового сочинения (изложения), итогового собеседования;

2) о сроках проведения экзаменов, сроках и местах подачи заявлений об участии в экзаменах и заявлений об участии в едином государственном экзамене;

3) о сроках проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования, сроках и местах подачи заявлений об участии государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования;

4) о сроках, местах, порядке подачи и рассмотрения апелляций;

5) о сроках, местах и порядке информирования о результатах:

- итогового сочинения (изложения);

- итогового собеседования;

- экзаменов;

- государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования.

В целях контроля за соблюдением лицензионных требований полагаем необходимым в Требования к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденные приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 04.08.2023

№ 1493, внести обязательное требование о размещении на официальном сайте образовательной организации в подразделе «Материально-техническое обеспечение и оснащённость образовательного процесса. Доступная среда» копии заключения о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям, выданного Государственной инспекцией безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, - при реализации основных программ профессионального обучения водителей транспортных средств,